



КОПИЯ

дело № 3а-84/2024
16OS0000-01-2023-000431-95

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

5 апреля 2024 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Каминского Э.С., при секретаре – помощнике судьи Фазлутдиновой А.А., с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан Чуркина Д.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Федерального агентства лесного хозяйства к Совету муниципального образования Красноключинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан о признании не действующим Генерального плана Красноключинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района, утвержденного решением Совета муниципального образования Красноключинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района от 23 октября 2012 года № 35, в части включения в границы сельского поселения участков, расположенных на землях лесного фонда,

УСТАНОВИЛ:

решением Совета муниципального образования Красноключинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района от 23 октября 2012 года № 35 утвержден Генеральный план Красноключинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района.

Данное решение опубликовано в газете «Нижнекамская правда» от 7 ноября 2012 года № 87 (9925), а также вместе с Генеральным планом Красноключинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района обнародованы на официальном сайте Нижнекамского муниципального района <http://e-nkama.ru>, электронном периодическом издании «Электронный Нижнекамск».

Федеральное агентство лесного хозяйства обратилось в суд с административным иском о признании Генерального плана Красноключинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района не действующим в части включения участков, расположенных на землях лесного фонда, в границы Красноключинского сельского поселения в выделах 17-20, 23, 25, 26, 29, 31, 35 квартала 1; в выделах 1-9, 11, 12 квартала 2; в выделах 1-8, 10-

13 квартала 3 Биклянского участкового лесничества Нижнекамского лесничества Республики Татарстан, площадь пересечения составляет 36,38 га.

В обоснование своих требований административный истец ссылается на установление оспариваемым нормативным правовым актом границ поселка Красный Ключ, входящего в Красноключинское сельское поселение, в которые включены перечисленные лесные участки.

По мнению административного истца, спорные лесные участки отнесены к категории земель населенных пунктов, однако такой перевод земель осуществлен с нарушением установленного законом порядка, поскольку проект Генерального плана Красноключинского сельского поселения не согласован с Федеральным агентством лесного хозяйства. Органы местного самоуправления Нижнекамского муниципального района распоряжаются названными лесными участками по своему усмотрению без согласования с собственником этих земель - Российской Федерацией.

В судебном заседании представитель Федерального агентства лесного хозяйства Якунина Е.А. административный иск поддержала.

Представитель Совета муниципального образования Красноключинского сельского поселения, Совета Нижнекамского муниципального района Иванова О.В. административный иск не признала.

Представители Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан Шамова Ю.Н., Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг» Назаров А.В., Юсупов Р.Я. административный иск поддержали.

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан надлежащим образом и своевременно уведомлено о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание его представитель не явился, сведений об уважительности причин неявки не имеется. На основании пункта 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с учетом положений частей 8 и 9 статьи 96 названного Кодекса суд считает возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Выслушав представителей административного истца, административного ответчика, заинтересованных лиц, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административное исковое заявление подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», как указано в преамбуле к данному нормативному акту, в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного само-

управления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Согласно статье 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ по вопросам местного значения органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты (часть 1).

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (часть 4).

Отношения, связанные с территориальным планированием, градостроительным зонированием, планировкой территории, регламентированы Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Статьей 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что законодательство о градостроительной деятельности включает Кодекс, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 1).

По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации (часть 4).

Градостроительный кодекс Российской Федерации в пункте 1 части 1 статьи 8 предусматривает в числе полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности подготовку и утверждение документов территориального планирования поселений.

Пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, в редакции, действовавшей до 1 января 2015 года, к вопросам местного значения сельского поселения было отнесено утверждение генеральных планов сельского поселения.

Аналогичная по своему содержанию норма была закреплена в пункте 20 части 1 статьи 15 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», которая действовала также до 1 января 2015 года.

Частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в редакции, применяемой с 1 января 2015 года, установлено, что вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 данной статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 этой статьи, среди которых названо утверждение генеральных планов (пункт 20), на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Такие же по содержанию положения закреплены в части 5 статьи 15 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

Статьями 1, 4 Закона Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 31-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» муниципальные образования «Нижнекамский муниципальный район» и «Красноключинское сельское поселение» наделены статусом муниципального района и сельского поселения соответственно, последнее включает в себя два населенных пункта: поселок Красный Ключ (административный центр) и поселок Пробуждение.

В соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, статьи 21 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ в структуру органов местного самоуправления входит представительный орган муниципального образования, которым в Красноключинском сельском поселении является Совет поселения.

На основании статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, статьи 23 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ Совет муниципального образования Красноключинского сельского поселения был вправе принять нормативный акт об утверждении Генерального плана Красноключинского сельского поселения.

Обращаясь к доводам административного истца о несоблюдении процедуры принятия оспариваемого нормативного правового акта, суд приходит к следующему.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населенных пунктов. При установлении или изменении границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществляется перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности (пункт 1 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации). Нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием для признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в

другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ допускается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий в случае установления или изменения границы населенного пункта.

Как усматривается из материалов дела, лесные участки: в выделах 17-20, 23, 25, 26, 29, 31, 35 квартала 1; в выделах 1-9, 11, 12 квартала 2; в выделах 1-8, 10-13 квартала 3 Биклянского участкового лесничества Нижнекамского лесничества Республики Татарстан относятся к землям лесного фонда, входят в состав лесных участков с условными номерами (присвоены при первоначальной регистрации права собственности) 16-16-33/087/2012-8, 16-16-33/087/2012-9; 16-16-33/004/2010-015; 16-16-33/101/2012-445; 16-16-33/087/2012-7; 16-16-33/087/2012-4; 16-16-33/087/2012-5; 16-16/032-16/094/006/2016-1969 Биклянского участкового лесничества Нижнекамского лесничества Республики Татарстан, принадлежащих Российской Федерации.

Право собственности Российской Федерации на указанные лесные участки зарегистрировано в установленном законом порядке в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ныне Единый государственный реестр недвижимости), о чем уполномоченному лицу выданы соответствующие свидетельства о государственной регистрации права.

В ходе мероприятий, осуществленных Казанским филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг», установлено частичное наложение границ населенного пункта - поселок Красный Ключ Красноключинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района и границ, находящихся в федеральной собственности земельных участков из состава земель лесного фонда Биклянского участкового лесничества Нижнекамского лесничества Республики Татарстан.

Согласно абзацу третьему пункта 1 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-I «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» виды собственности на землю и ее недра, водные ресурсы, лесной фонд, растительный и животный мир определяются в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что земли лесного фонда находятся в федеральной собственности. Пунктом 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации также установлено, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Таким образом, лесные участки из земель лесного фонда в силу прямого указания закона находятся исключительно в федеральной собственности, что

обуславливает необходимость обязательного согласования проекта генерального плана поселения, предусматривающего включение в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, земельных участков из земель лесного фонда, с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом (часть 8 статьи 24, пункт 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 178 (в редакции, действовавшей в период принятия оспариваемого нормативного правового акта) утверждено Положение о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований (далее Положение).

Пунктами 2-4, подпунктом «а» пункта 5, пунктами 6-10 Положения предусматривалось, что организацию согласования проекта документа территориального планирования обеспечивает орган местного самоуправления, являющийся заказчиком разработки проекта документа территориального планирования.

Установленный Градостроительным кодексом Российской Федерации трехмесячный срок для согласования проектов документов территориального планирования исчислялся с даты отправления заказчиком указанного проекта на согласование в соответствующие органы до даты получения заказчиком заключений этих органов. В случае неполучения заказчиком в указанный срок заключения согласующего органа проект документа территориального планирования считался согласованным с этим органом.

Результаты согласования проекта документа территориального планирования каждым согласующим органом оформляются в виде заключения. Заключение должно содержать положения о согласовании представленного проекта или об отказе в его согласовании с обоснованием причин такого отказа.

Без проведения соответствующих согласительных процедур проект документа территориального планирования не может представляться на утверждение и утверждаться.

В случае, указанном в части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, заказчик направляет проект документа территориального планирования на согласование в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства.

Уполномоченный орган в сфере градостроительства в течение трех рабочих дней с даты получения проекта документа территориального планирования направляет его копии в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, для рассмотрения и представления заключений в части вопросов, входящих в компетенцию этих уполномоченных отраслевых органов.

Уполномоченный отраслевой орган рассматривает проект документа территориального планирования и готовит заключение в течение тридцати дней с даты получения проекта от уполномоченного органа в сфере градостроительства. Заключение о согласовании (об отказе в согласовании) проекта документа территориального планирования в части вопросов, относящихся к компетенции соответствующего уполномоченного отраслевого органа, направляется в уполномоченный орган в сфере градостроительства.

В случае непоступления в уполномоченный орган в сфере градостроительства в установленный в пункте 7 настоящего Положения срок заключения уполномоченного отраслевого органа проект документа территориального планирования считается согласованным с этим органом.

Уполномоченный орган в сфере градостроительства осуществляет подготовку сводного заключения на проект документа территориального планирования на основании заключений уполномоченных отраслевых органов.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства, согласно соответствующему Положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 года № 40 (в редакции, действовавшей в период принятия оспариваемого нормативного правового акта), являлось Министерство регионального развития Российской Федерации.

Исходя из пункта 10 Положения, Министерство регионального развития Российской Федерации должно было осуществить подготовку сводного заключения на проект Генерального плана Красноключинского сельского поселения на основании заключения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений.

В соответствии с пунктом 1 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений, является Федеральное агентство лесного хозяйства.

Таким образом, спорные лесные участки, находящиеся в составе земель лесного фонда, могли быть включены в границы населенного пункта, входящего в Красноключинское сельское поселение, при согласовании с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области лесных отношений, то есть с Федеральным агентством лесного хозяйства. При этом правовых ограничений для нахождения их на землях сельского поселения не имеется.

Административным ответчиком не представлены суду доказательства направления органами местного самоуправления Красноключинского сельского поселения в Министерство экономического развития Российской Федерации проекта данного документа территориального планирования.

При таких обстоятельствах в отсутствие необходимой согласительной процедуры проект Генерального плана Красноключинского сельского поселения представляться на утверждение Совета муниципального образования Красноключинского сельского поселения и утверждаться им не мог.

Суд не может согласиться с доводами административного ответчика об отсутствии обязанности по согласованию проекта генерального плана с уполномоченным органом, так как спорные земельные участки, входящие в состав лесных участков в границах поселка Красный Ключ в составе Красноключинского сельского поселения, не были зарегистрированы на праве собственности за Российской Федерацией.

На основании вышеприведенных положений законодательства лесные участки из земель лесного фонда в силу прямого указания закона находятся исключительно в федеральной собственности, и регистрация данного обстоятельства после принятия оспариваемого нормативного правового акта их правовую природу не изменяет.

По результатам выполненных Федеральным государственным бюджетным учреждением «Рослесинфорг» картометрическим методом работ по совмещению материалов лесоустройства с границей поселка Красный Ключ, входящего в Красноключинское сельское поселение, координаты которой зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, установлено включение земель лесного фонда в границы данного населенного пункта. Это обстоятельство подтверждается заключением № 1 Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг» о пересечении (наложении) земельных участков с землями лесного фонда с графическим отображением местности и параметров наложений границ населенного пункта на земли лесного фонда, планшетами и таксационным описанием Биклянского участкового лесничества Нижнекамского лесничества Республики Татарстан.

Отсутствие положительного заключения Федерального агентства лесного хозяйства, подготовленного в рамках предусмотренного статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации согласования проекта документа территориального планирования, свидетельствует о существенном нарушении порядка принятия Генерального плана Красноключинского сельского поселения.

Вопреки положениям части 2 статьи 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, возлагающей на органы, принявшие оспариваемые нормативные правовые акты, обязанность доказывания законности этих актов и подтверждения фактов, на которые они ссылаются, доказательств обратного административным ответчиком суду не представлено.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемый нормативный акт до вынесения решения суда применялся и на его основании были реализованы права граждан и организаций, суд полагает необходимым признать его недействующим с момента вступления решения суда в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

административное исковое заявление Федерального агентства лесного хозяйства удовлетворить частично.

Признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу Генеральный план Красноключинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района, утвержденный решением Совета муниципального образования Красноключинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района от 23 октября 2012 года № 35, в части включения участков, расположенных на землях лесного фонда,

в границы поселка Красный Ключ в выделах 17-20, 23, 25, 26, 29, 31, 35 квартала 1; в выделах 1-9, 11, 12 квартала 2; в выделах 1-8, 10-13 квартала 3 Биклянского участкового лесничества Нижнекамского лесничества Республики Татарстан.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в электронном периодическом издании «Электронный Нижнекамск», а также на официальном сайте Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан <http://e-nkama.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято в окончательной форме 15 апреля 2024 года.

Судья

Э.С. Каминский

На № 16 04 24
решение (определение) не вступило в законную силу
Подлинник подан в деп.
№ 30-84 120 24
Верховного Суда Республики Татарстан
Секретарь суда (судебного заседания)
Матеева И.И.

Э.С. Каминский
подпись судьи
ответственный
16/04/24
Матеева И.И.



1971

Вопросы истории и культуры
России и зарубежья
Выпуск 1971 года
Том 1
Страницы 1-100

Подпись: [Signature]
[Illegible text]